

## **FynBus bestyrelse**

### **Dagsorden for møde**

**Torsdag, den 13. februar 2014 kl. 16.00-19.00**

**Mødet afholdes på Tolderlundsvej 9, Odense**

#### **Deltagere:**

Formand Morten Andersen, Nordfyn

Næstformand Poul Andersen, Region Syddanmark

Afbud

Bestyrelsesmedlem Hans Bjerregaard, Assens

Bestyrelsesmedlem Niels Bebe, Middelfart

Bestyrelsesmedlem Per Jespersen, Nyborg

Bestyrelsesmedlem Anders W. Berthelsen, Odense

Bestyrelsesmedlem Birger Jensen, Svendborg

Bestyrelsesmedlem Søren Vestergaard, Ærø

Bestyrelsesmedlem Kristian Grønbæk Andersen, Region Syddanmark

Repræsentantskabsmedlem Jan Ole Jakobsen, Langeland

Repræsentantskabsmedlem Jesper Hempler, Kerteminde

Repræsentantskabsmedlem Kristian Nielsen, Faaborg-Midtfyn

Direktør Carsten Hyldborg Jensen

Sekretariatschef Ingrid Dissing

Økonomichef Benny H. Hansen

Kundechef Helle Nielsen

## DAGSORDEN

Sager til beslutning: .....	3
Sager til drøftelse: .....	3
1. Arbejdsklausuler i kontrakter vedrørende flextrafik.....	3
Sager til orientering:.....	4
2. Fællesmøde med Sydtrafik .....	4
3. Eventuelt.....	5
4. Meddelelser .....	5

**Sager til beslutning:**

Intet.

**Sager til drøftelse:****I. Arbejdsklausuler i kontrakter vedrørende flextrafik****Resumé:**

*FynBus har helt eller delvist fået overdraget kommunernes administration af kommunale kørselsordninger og udfører derudover siddende patienttransport for RSD og kørsel for svært bevægelseshæmmede.*

*Kørslen har givet anledning til offentlig debat om løn- og ansættelsesvilkår i den berørte del af taxi-branchen.*

**Sagsfremstilling:**

FynBus har i løbet af de senere år helt eller delvist fået overdraget administrationen af kommunale kørselsordninger fra kommunerne på Fyn, Langeland og Ærø. FynBus udfører derudover siddende patienttransport for Region Syddanmark og kørsel for svært bevægelsehæmmede (SBH-kørsel).

Kørslen udføres af taxivognmænd, der udfører kørslen på baggrund af en bevilling udstedt af enten en kommune (taxabevilling) eller Trafikstyrelsen (offentlig servicetrafik - OST-bevilling).

Overførslen af opgaver fra kommunerne til trafikselskaberne har øget konkurrence, både lokalt og regionalt, og biler med OST-bevilling har overtaget en større del af kørslen. I den forbindelse er det blevet fremført fra forskellige parter i branchen, at nogle firmaer konkurrerer ved at give deres ansatte løn- og ansættelsesvilkår, der ikke er i overensstemmelse med de givne bevillinger, og at der på den baggrund er tale om social løndumping på taxakørselsområdet.

FynBus har taget initiativ til afhjælpning og belysning af situationen på følgende 3 områder:

- 1) FynBus har lagt pres på branchen ved at anmode Trafikstyrelsen og enkelte kommuner om, at vurdere løn- og ansættelsesvilkår hos en række taxavognmænd.
- 2) FynBus har indledt en dialog med taxibranchen, og har nedsat en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for kommunerne på Fyn samt repræsentanter for taxibranchen. Arbejdsgruppens mål er at sætte fælles fokus på hvilke tiltag, der kan medvirke til at opretholde ordnede forhold blandt de arbejdsgivere, der kører den offentligt udbudte flexkørsel.
- 3) Endelig vil FynBus opfordre Trafikselskaberne i Danmark til at tage kontakt til transportministeren med henblik på skærpet kontrol med løn- og arbejdsforhold hos taxavognmænd.

Med de nævnte initiativer sigter FynBus mod at skabe en fælles dialog i og omkring branchen samt at lade kontrollen med forholdene foregå dér, hvor den lovmæssigt er placeret.

Administrationen har udarbejdet notat, der nærmere beskriver fremgangsmåden for udstedelse af bevillinger, forholdene for taxabranchen på Fyn, proceduren ved udbud af taxakørsel, samt redegøre for hvilke tiltag FynBus har taget i forhold til vognmænd, hvor der rejses mistanke om social løndumping for de ansatte. Notatet er sendt til bestyrelsen den 28. januar 2014.

Sagen forelægges bestyrelsen med henblik på drøftelse.

**Indstilling:**

Direktionen indstiller, at bestyrelsen

- Drøfter sagen.

**Vedtagelse:****Bilag:**

Bilag 1.1                      Arbejdsklausuler i kontrakter vedr. flextrafik

**Sager til orientering:****2. Fællesmøde med Sydtrafik****Resumé:**

*Der har tidligere været afholdt Fællesmøde mellem Sydtrafiks og FynBus' bestyrelser med henblik på fælles drøftelser og gensidig orientering. Administrationen har sendt forslag til dagsorden til Sydtrafik.*

**Sagsfremstilling:**

Det planlægges i øjeblikket et møde mellem Sydtrafiks og FynBus' bestyrelser. Administrationen foreslår følgende punkter til dagsorden for Fællesmødet:

1. Præsentation
2. Fælles vision for Sydtrafik og FynBus
3. Styrket samarbejde mellem Sydtrafik og FynBus
4. Sydtrafik: Erfaringer med rejsekortet
5. FynBus: Status på trafikplan 2014 – 2017
6. Evt.

Mødetidspunkt er ikke afklaret i skrivende stund.

**Indstilling:**

Direktionen indstiller, at bestyrelsen

- Tager orientering til efterretning.

**Vedtagelse:**

### **3. Eventuelt**

### **4. Meddelelser**

- Kontrakter i bustrafikken – øget brug af incitamenter.

---

Formand  
Morten Andersen

---

Næstformand  
Poul Andersen

---

Bestyrelsesmedlem  
Hans Bjerregaard

---

Bestyrelsesmedlem  
Niels Bebe

---

Bestyrelsesmedlem  
Per Jespersen

---

Bestyrelsesmedlem  
Anders W. Berthelsen

---

Bestyrelsesmedlem  
Birger Jensen

---

Bestyrelsesmedlem  
Søren Vestergaard

---

Bestyrelsesmedlem  
Kristian Grønbæk Andersen

---

Direktør  
Carsten Hyldborg Jensen

## **Notat**

### **Arbejdsklausuler i kontrakter vedr. flextrafik**

#### **Baggrund**

FynBus har i løbet af de senere år helt eller delvist fået overdraget administrationen af kommunale kørselsordninger fra kommunerne på Fyn, Langeland og Ærø. FynBus udfører derudover siddende patienttransport for Region Syddanmark og kørsel for svært bevægelseshæmmede (SBH-kørsel).

Udbud af kørslen sker i samarbejde med Midttrafik og Sydtrafik, hvilket sikrer stort volumen og konkurrencedygtige priser.

Kørslen udføres af taxivognmænd, der udfører kørslen på baggrund af en bevilling udstedt af enten en kommune (taxabevilling) eller Trafikstyrelsen (offentlig servicetrafik - OST-bevilling).

Overførslen af opgaver fra kommunerne til trafikselskaberne har øget konkurrence, både lokalt og regionalt, og biler med OST-bevilling har overtaget en større del af kørslen. I den forbindelse er det blevet fremført fra forskellige parter i branchen, at nogle firmaer konkurrerer ved at give deres ansatte løn- og ansættelsesvilkår, der ikke er i overensstemmelse med de givne bevillinger, og at der på den baggrund er tale om social løndumping på taxakørselsområdet.

Dette notat vil nærmere beskrive fremgangsmåden for udstedelse af bevillinger, forholdene for taxabranchen på Fyn, proceduren ved udbud af taxakørsel, samt redegøre for hvilke tiltag FynBus har taget i forhold til vognmænd, hvor der rejses mistanke om social løndumping for de ansatte.

#### **Udstedelse af bevillinger**

Udførelse af taxikørsel i Danmark forudsætter en bevilling fra enten en kommune eller Trafikstyrelsen.

Kommunerne udsteder bevillinger til almindelig taxikørsel, mens trafikstyrelsen udsteder bevillinger til blandt andet at udføre offentlig servicetrafik, såkaldte OST-bevilling.

Både Trafikstyrelsen og kommunerne skal i forbindelse med udstedelse af bevillinger påse, at virksomheden opfylder kravene i taxikørselsloven og buskørselsloven vedrørende løn- og ansættelsesvilkår, og dermed overholder ILO-konvention nr. 94. Kravet i lovgivningen er, at indehaveren af en tilladelse skal følge de bestemmelser om løn- og arbejdsvilkår for chauffører, der findes i de pågældende kollektive overenskomster.

Trafikstyrelsen og kommunerne har også tilsynsforpligtelsen i forhold til de udstedte bevillinger.

Det er således ikke muligt lovligt at udføre kørselsopgaver for kommunerne, uden at opfylde de betingelser om løn- og ansættelsesvilkår, som er beskrevet i lovgivningen, herunder ILO-konventionen. Herved adskiller kørselsopgaver sig fra andre offentlige indkøb, idet der allerede er lovgivning, der stiller krav til løn- og ansættelsesvilkår, og som sikrer en offentlig kontrol af lovens

overholdelse, i forbindelse med udstedelse af tilladelser og i forbindelse med kontrol, som myndighederne, jf. Taxikørselsloven og Buskørselsloven er forpligtet til at udføre.

Da forholdet allerede er reguleret i lovgivningen, har FynBus vurderet, at der ikke er grundlag for at oprette en parallel kontrolorganisation, og FynBus har i samarbejde med Midttrafik og Sydtrafik valgt ikke at udføre kontrol med om de udstedte bevillinger var i overensstemmelse med kravet om løn- og ansættelsesvilkår i lovgivningen.

I stedet har det været indføjet i udbudsbestemmelserne at vognmændene er kontraktligt forpligtet til at dokumentere, at de overholder loven. I modsat fald vil kontrakten kunne ophæves.

### **Taxibranchen på Fyn**

Taxivognmænd på Fyn har bl.a. overfor Fynbus givet udtryk for at det i stigende grad er urentabelt at køre taxi i de tyndt befolkede områder, hvor de har svært ved at leve op til serviceforpligtigheden.

Årsagerne er angiveligt mange, herunder at de store fælles udbud betyder stigende lokal konkurrence, hvor også vognmænd fra andre kommuner eller regioner deltager og efterfølgende kan få andel i kørslen. Tidligere fik de lokale vognmænd i højere grad lokale kommunale opgaver.

Flere vogne får garanteret kørsel, hvilken skulle lægge bunden for en basisomsætning, der gør det muligt at leve op til serviceforpligtigheden. Mange af disse tilladelser går imidlertid til vogne med OST-tilladelse (offentlig servicetrafik). Disse vogne har ikke bevilling til at køre som almindelig hyrevogn på et frit marked og er dermed ikke omfattet af serviceforpligtigheden.

De fynske kommuner ønsker på den ene side, at sikre en bedre styring og koordinering gennem fælles udbud og driftsafvikling på tværs af kommunegrænserne. På den anden side er det afgørende, at der fortsat er mulighed for at drive taxiforretning i lokalområdet.

FynBus er løbende i dialog med taxibranchen om hvordan udbud af kørsel bedst muligt sikrer en sammenhæng mellem kommunernes krav og ønsker og sammensætningen af vognparken i taxibranchen.

FynBus har tillige gennem flere tiltag forsøgt at udvikle området:

- En stor del af de lokale kollektive trafik er overflyttet fra busser til taxa. Teletaxa vil efter FynBus' opfattelse komme til at danne ryggraden i den lokale kollektive trafik, fordi det er mere omkostningseffektivt samtidig med at serviceniveauet for den enkelte kunde er betydeligt højere.
- En stigende andel af de køretøjer, der gennem udbud får kontrakt med FynBus er såkaldte garantivogne, det vil sige biler på 1 eller 2-årige kontrakter, som er garanteret en fast daglig omsætning.
- Garantiaftalen er ikke knyttet til en bestemt bil, det vil sige at bestillingskontorer kan fordele garantiaftalen på flere biler, hvilken giver mulighed for en bedre daglig planlægning.



- Med henblik på at sikre bedst mulig samklang mellem kommunernes ønsker og behov og taxibranchens fremtidige udvikling, besluttede FynBus' bestyrelse, at nedsætte en arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter for taxibranchen og kommunerne.

Arbejdsgruppen har til formål at beskrive den aktuelle situation og vurdere hvordan trafikelskaberne i fremtiden bedst muligt tilrettelægger udbud.

De fynske kommuner forventes fremover i vid udstrækning, at benytte FynBus til udbud og koordinering af kommunale kørselsopgaver. Arbejdsgruppen skal derfor fremkomme med forslag til hvordan kommunerne sikres en omkostningseffektiv drift af kommunale kørselsopgaver samtidig med at branchen sikres mulighed for at drive liberalt taxierhverv.

Arbejdsgruppens 1. møde er fastsat til den 4. marts 2014.

### **Udbud af taxakørsel for FynBus**

FynBus foretager udbud af kørselsopgaver for kommunerne og Region Syddanmark i samarbejde med trafikelskaberne Sydtrafik og Midttrafik. Der er således tale om udbud, der dækker alle de offentlige kørselsopgaver, der af kommunerne i Region Syddanmark og Region Midtjylland samt af de 2 regioner, Region Syddanmark og Region Midtjylland, er lagt over til trafikelskaberne.

FynBus stiller i udbudsmaterialet krav om overholdelse af taxikørselsloven og buskørselsloven, der fastslår, at en vognmand/entreprenør skal følge de bestemmelser om løn- og ansættelsesvilkår for chauffører, der findes i de pågældende kollektive overenskomster.

Af udbudsmaterialet fremgår følgende:

#### **§ 14 Løn- og ansættelsesvilkår**

##### **Stk. 1**

Entreprenør skal jf. Buskørselsloven § 18, Taxikørselslovens § 5 og ILO-konventionen nr. 94 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter, følge de bestemmelser om løn- og arbejdsvilkår for chauffører, der findes i de pågældende kollektive overenskomster.

##### **Stk. 2**

Det er den udstedende myndighed, der forestår kontrol af, hvorvidt de i stk. 1 nævnte betingelser er opfyldt, jf. Taxikørselsloven § 4b og Buskørselsloven § 18.

Såfremt udbyder modtager en klage vedrørende forhold omfattet af stk. 1, vil denne straks blive videresendt til rette myndighed.

##### **Stk. 3**

Såfremt entreprenør som følge af overtrædelse af stk. 1 mister sin EP/OST-tilladelse, bustilladelse eller taxabevilling, vil dette medføre ophævelse af kontrakten, jf. § 27.

FynBus har i tidligere udbud stillet krav til dokumentation af, løn- og ansættelsesvilkår. Det fremgik således af udbudsmaterialet, at:

Entreprenør skal til enhver tid kunne dokumentere, at medarbejdernes løn og ansættelsesvilkår lever op til denne forpligtigelse. Relevant dokumentation kan være f.eks. lønsedler, lønregnskab, ansættelseskontrakter eller ansættelsesbeviser.

Entreprenør skal, efter skriftligt påkrav, fremsende relevant dokumentation for sine medarbejdere.

Denne formulering blev dog udlagt af 3F og ATAX som om trafikselskaberne havde til hensigt at føre kontrol med om selskaberne overholdt lovgivningen, og dermed grundlaget for at opretholde en bevilling. Trafikselskaberne fjernede derfor formuleringen.

Efterfølgende har FynBus vurderet, at muligheden for, at forpligtede vognmændene til, på anmodning, at indsende dokumentation for løn- og ansættelsesforhold skal genindføres i de fremtidige kontrakter.

### **FynBus' tiltag i forhold til social løndumping**

FynBus bestyrelse vedtog på bestyrelsesmøde den 12. december 2013 "Udbudspolitik for FynBus", samt "Sociale klausuler i FynBus' udbud" samt "Sociale klausuler i FynBus".

Derudover har de enkelte kommuner egne vedtagne politikker for bl.a. arbejdsklausuler.

I forhold til udbud af buskørsel eller taxikørsel for kun én kommune, er det i princippet enkelt at indføre klausuler, idet udbuddet sker på vegne af én kommune eller regionen. Indhold i klausulerne kan derfor tage udgangspunkt i en vedtaget politik.

Som nævnt udbydes taxakørsel for FynBus i samarbejde med Sydtrafik og Midttrafik. Alle taxiselskaber, der opnår rammeaftaler med trafikselskaberne vil være omfattet af de samme bestemmelser, og en enkelt kommune kan ikke sikre sig mod at blive betjent af taxiselskaber fra andre kommuner. Derfor er det en forudsætning for indførelse af arbejdsklausuler i udbuddet, at betingelserne er repræsentative for i princippet alle kommunernes udbudspolitikker, herunder bestemmelser om arbejdsklausuler.

FynBus har løbende anmodet Trafikstyrelsen og kommuner om, at vurderer hvorvidt individuelle vognmænd overholder de løn- og ansættelsesvilkår, der er fastlagt i lovgivningen.

Odense og Kerteminde Kommune vurderede således i sommeren 2012, at 3 konkrete vognmænd overholder de løn- og ansættelsesvilkår, der er fastlagt i lovgivningen.

FynBus har i efteråret 2013 anmodet Trafikstyrelsen om, at vurdere løn- og ansættelsesvilkår hos i alt 42 vognmænd med i alt 269 biler. Dette er en omfattende kontrolopgave, af et omfang som ikke tidligere er set i relation til taxilovgivningen.

Derudover har FynBus har desuden anmodet 8 kommuner om, at vurdere løn- og ansættelsesvilkår hos et antal vognmænd, der udfører kørsel for FynBus.

Hvis Trafikstyrelsen eller en kommune vurderer, at en eller flere af vognmænd ikke giver deres ansatte løn- og ansættelsesvilkår i overensstemmelse med lovgivningen, vil kontrakten med den pågældende vognmand blive ophævet.

Sagsbehandlingen hos Trafikstyrelsen pågår i øjeblikket. FynBus forventer at sagsbehandlingen er afsluttet inden næste kontraktstart den 1. marts 2014 og FynBus har indtil videre kun fået tilbagemelding fra 6 kommuner, der alle har vurderet, at de stillede løn- og ansættelsesvilkår er i overensstemmelse med lovgivningen.

Odense Kommune og FynBus har derudover anmodet 6 vognmænd, der udelukkende udfører taxikørsel for Odense Kommune om, at indsende dokumentation for løn- og ansættelsesvilkår. Vognmændene er ikke kontraktligt forpligtet til at sende dokumentationen, men er blevet opfordret hertil. Den fremsendte dokumentation vil efterfølgende blive vurderet af Odense kommunes nedsatte kontrolenhed mod social dumping.

Borgmesterforum på Fyn besluttede ultimo 2013, at der skal nedsættes en arbejdsgruppe, der nærmere vurderer de fælles muligheder for tiltag overfor social løndumping. Det er oplyst, at FynBus gerne deltager i arbejdsgruppen.

### **Status**

Status på den behandlede problemstilling er således:

- Borgmesterforum på Fyn besluttede ultimo 2013, at nedsætte en arbejdsgruppe, der nærmere skal vurdere de fælles muligheder for tiltag overfor social løndumping.
- FynBus afventer Trafikstyrelsens og enkelte kommuners vurdering af løn- og ansættelsesvilkår hos et antal vognmænd, der udfører kørsel for FynBus.
- FynBus genindfører i fremtidige kontrakter forpligtelse for vognmænd til, på anmodning, at dokumentere løn- og ansættelsesvilkår. Ved manglende fremsendelse af dokumentation, kan kontrakten ophæves.